



MSSB/FATF_02/2025

2025年6月30日

通函

致金錢服務經營者的通函
打擊洗錢及恐怖分子資金籌集
財務行動特別組織的聲明

(1) 財務行動特別組織有關呼籲各方對高風險司法管轄區採取行動的聲明

香港海關曾在2025年3月11日發出相關通函^{註1}，現通知金錢服務經營者，財務行動特別組織（“特別組織”）已在2025年6月13日發出一份最新聲明，要求各方對高風險司法管轄區採取行動，該聲明可於其網站（只備有英文版）取覽：

<https://www.fatf-gafi.org/content/fatf-gafi/en/publications/High-risk-and-other-monitored-jurisdictions/Call-for-action-june-2025.html>

就所有被識別為高風險的國家而言，特別組織要求所有成員及促請所有司法管轄區採取更嚴格的盡職審查，及在最嚴重的情況下採取針對措施，以免國際金融體系因這些國家出現洗錢、恐怖分子資金籌集和擴散資金籌集的風險而受損。

(i) 需遵從特別組織要求而採取針對措施的司法管轄區

朝鮮民主主義人民共和國

特別組織重申，其對於朝鮮民主主義人民共和國持續未能處理其打擊洗錢／恐怖分子資金籌集制度內的重重大缺失，以及與朝鮮民主主義人民共和國有關大規模毀滅武器擴散的非非法活動及其資金籌集所構成的威脅，仍表關注。

自2011年，特別組織不斷呼籲所有司法管轄區全面按照聯合國安全理事會決議，採取針對性金融制裁，和實施針對措施^{註2}，以免金融體系因朝鮮民主主義人民共和國出現洗錢、恐怖分子資金籌集及大規模毀滅武器擴散資金籌集的風險而受損。儘管如此，朝鮮民主主義人民共和國與國際金融系統的連接性仍有所增強，因而增加擴散融資的風險^{註3}。因此，特別組織要求各司法管轄區需要更多的警覺性和重新實施和執行對朝鮮民主主義人民共和國的針對措施。

伊朗

鑑於伊朗未能按照特別組織標準就《巴勒摩公約》及《制止資助恐怖分子公約》立法，特別組織決定全面恢復早前暫緩的針對措施，並呼籲其成員及所有司法管轄區採取有

^{註1} 請參閱海關於2025年3月11日發出的通函(<https://eservices.customs.gov.hk/MSOS/downloadFile?id=448576>)

^{註2} 特別組織列出的針對措施包括終止與朝鮮民主主義人民共和國的銀行的代理關係，關閉朝鮮民主主義人民共和國的銀行在其國家的任何子公司或分行，限制與朝鮮民主主義人民共和國的人士的業務關係和金融交易

^{註3} 特別組織強調，正如聯合國安全理事會第2270號決議中所述，朝鮮民主主義人民共和國經常使用前置公司、空殼公司、合營公司以及複雜且不透明的擁有權結構，以達到違反制裁的目的



效的針對措施^{註4}。

特別組織將會繼續關注來自伊朗的恐怖分子資金籌集的風險，以及其對國際金融體系所構成的威脅，直至伊朗全面執行所需措施以處理在行動計劃中就打擊恐怖分子資金籌集所識別的缺失為止。

(ii) 需遵從特別組織要求而採取與風險相稱的更嚴格的盡職審查措施的司法管轄區

鑑於緬甸與其策略性缺失相關的行動項目在行動計劃的限期後一年仍持續沒有取得進展及大多數未獲處理，特別組織自2022年10月起，要求其成員和其他司法管轄區因應緬甸所帶來的風險對其採取與風險相稱的更嚴格的盡職審查措施^{註5}。若緬甸於2025年10月或之前仍沒有取得進展，特別組織將會考慮對緬甸採取針對措施。

(2) 財務行動特別組織有關被加強監察的司法管轄區的聲明

此外，特別組織發布了一份有關被加強監察的司法管轄區的最新聲明，該聲明可於其網站（只備有英文版）取覽^{註6}：

<https://www.fatf-gafi.org/content/fatf-gafi/en/publications/High-risk-and-other-monitored-jurisdictions/increased-monitoring-june-2025.html>

金錢服務經營者應留意，最新名單加入了兩個司法管轄區，即玻利維亞及英屬維爾京群島，並移除了三個司法管轄區，即克羅地亞、馬里及坦桑尼亞聯合共和國。

該聲明載有承諾於協定時間內迅速解決其在打擊洗錢、恐怖分子資金籌集及大規模毀滅武器擴散資金籌集制度方面的策略性缺失，且受加強監察的司法管轄區的名單。特別組織將會密切監察這些司法管轄區在處理已識別的策略性缺失方面的進展，並鼓勵其成員在進行風險分析時參考該聲明所載述的資料。金錢服務經營者應瀏覽特別組織的網站，以查閱最新資料，包括特別組織不時發表的最新聲明。

(3) 財務行動特別組織於 2025 年 6 月 12 至 13 日全體會議所取得的成果

除了上文(1)及(2)的聲明外，特別組織亦發表了在近期全體會議取得的多項成果，詳情可於其網站（只備有英文版）取覽：

<https://www.fatf-gafi.org/en/publications/Fatfgeneral/outcomes-FATF-MONEYVAL-plenary-june-2025.html>

其中，特別組織批准第16項建議及其註釋內有關跨境支付透明度的修訂，讓多變的支付領

^{註4} 針對措施的例子載於第 19 項建議的註釋內（<https://www.fatf-gafi.org/content/dam/fatf-gafi/recommendations/FATF%20Recommendations%202012.pdf.coredownload.inline.pdf#page=92>）（只備有英文版）

^{註5} 特別組織要求金融機構在執行更嚴格的盡職審查時，應增強對業務關係的監控程度和性質，以釐清該等交易或活動是否有看似不尋常或可疑的情況

^{註6} 該聲明載有已被加強監察，且承諾於協定時間內迅速解決其在打擊洗錢、恐怖分子資金籌集及擴散資金籌集制度方面已識別的策略性缺失的那些司法管轄區的名單



香港海關
Customs and Excise Department

域可符合特別組織的標準，其內容涵蓋各類產品與服務、不同類別的市場參與者、各種商業模式及技術，以及營商變化中所產生的風險與漏洞。第16項建議旨在防止不法分子利用支付或價值轉移服務轉移非法資金，以遏止恐怖分子洗錢及相關前置犯罪（如詐騙罪行）。而貨幣或價值轉帳服務提供者（如金錢服務經營者）無論直接經營業務或透過代理人營運，將須遵守其司法管轄區內有關第16項建議內的所有相關要求。經修訂的標準已於2025年6月18日發布^{註7}。

同時，特別組織同意發表一份研究複雜的擴散融資及制裁規避方案的報告，基於特別組織有關打擊擴散融資的現有指引進行更新和擴展，提供最新資訊予全球網絡成員及私營機構，以履行其打擊大規模毀滅武器擴散資金籌集的相關義務。有關報告已於2025年6月20日公布^{註8}。

另外，特別組織批准發表一份有關迄今為止全球恐怖分子資金籌集風險評估的報告，該報告將詳細概述截至2025年恐怖組織及個人如何在全球範圍內籌集、轉移、儲存及使用資金，以及未來三至五年的預計趨勢。有關報告將於稍後公布。

如對本通函內容有任何疑問，請致電 3742 7742 與本科聯絡。

香港海關
金錢服務監理科

完

^{註7} 詳情可於 <https://www.fatf-gafi.org/content/fatf-gafi/en/publications/Fatfrecommendations/update-Recommendation-16-payment-transparency-june-2025.html>（只備有英文版）取覽

^{註8} 詳情可於 <https://www.fatf-gafi.org/content/fatf-gafi/en/publications/Financingofproliferation/complex-proliferation-financing-sanction-evasion-schemes.html>（只備有英文版）取覽